Организация Объединенных Наций S/2020/1113



Совет Безопасности

Distr.: General
13 November 2020
Russian
Original: English

Положение в Сомали

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 16 резолюции 2540 (2020) Совета Безопасности и пункта 37 резолюции 2520 (2020) Совета. В нем содержится обновленная информация об осуществлении этих резолюций, в том числе о мандатах Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС), и охватываются значительные события, произошедшие в Сомали в период с 5 августа по 4 ноября 2020 года.

II. Обзор событий в сферах политики, безопасности и экономики

A. Политические события

2. Консультации между федеральным правительством и лидерами всех штатов — членов федерации, которые начались в июле с серии встреч в Дусамаребе, завершились 17 сентября в Могадишо подписанием соглашения о модели проведения выборов.

3. Согласованная модель аналогична модели проведения выборов 2016 года и сохраняет клановые избирательные округи и отбор делегатов с правом голоса. Вместо Национальной независимой избирательной комиссии процесс выборов будет осуществляться недавно назначенными комитетами по проведению выборов на федеральном уровне и уровне штатов. По сравнению с моделью 2016 года новая модель предусматривает увеличение числа лиц с правом голоса с 51 до 101 делегата от каждого члена Парламента в Народной палате. Делегаты будут отбираться традиционными старейшинами, правительствами штатов и представителями гражданского общества. Голосование будет проводиться в Могадишо и в двух населенных пунктах каждого из штатов — членов федерации; в 2016 году оно проводилось в одном пункте каждого из штатов. Вышеуказанное соглашение гарантирует также предоставление женщинам 30-процентной квоты мест в Парламенте. Законодательные органы штатов — членов федерации выберут членов Верхней палаты, а голосование за парламентариев, представляющих «Сомалиленд», пройдет в Могадишо.

20-15083 (R) 201120 201120





4. 26 сентября на совместном заседании двух палат Федерального парламента предлагаемая модель проведения выборов была ратифицирована. Эту модель в целом приветствовали основные политические партии и организации гражданского общества, которые подчеркивали важность своевременного проведения выборов и настоятельную необходимость защиты стабильности и единства Сомали. В Могадишо продолжались консультации между федеральными властями и лидерами штатов, и 1 октября они сообщили дальнейшие подробности о порядке проведения выборов, включая график внедрения указанной модели.

5. После тупиковой ситуации, продолжавшейся в течение двух лет, политический диалог между федеральным правительством и всеми штатами — членами федерации был восстановлен. Специальный представитель по Сомали в координации с международными партнерами продолжал поддерживать усилия по содействию диалогу и продолжал выступать за налаживание сотрудничества по вопросам решения национальных приоритетных задач. Он взаимодействовал с президентом Сомали Мохамедом Абдуллахи Мохамедом «Фармаджо» и исполняющим обязанности премьер-министра, передавал послания всем лидерам штатов — членов федерации и занимался координацией совместной информационно-пропагандистской деятельности и заявлений, отражавших общие позиции многих членов международного сообщества и содержавших настоятельный призыв заинтересованных сторон к достижению широкого консенсуса в отношении модели проведения выборов.

6. 17 сентября г-н Фармаджо назначил Мохамеда Хусейна Робле новым премьер-министром и просил его сформировать кабинет и ускорить подготовку к выборам. Назначенный премьер-министр был приведен к присяге 23 сентября после получения вотума доверия Парламента. 19 октября премьер-министр объявил о создании нового кабинета в составе заместителя премьер-министра, 26 министров (в том числе 4 женщин), 17 министров штатов и 26 заместителей министров. Свои должности сохранили заместитель премьер-министра и 14 министров из состава предыдущего кабинета министров.

7. Несмотря на улучшение взаимодействия между г-ном Фармаджо и президентом Джубаленда Ахмедом Мохамедом Исламом «Мадобе», развертывание сил Сомалийской национальной армии в области Гедо оставалось предметом разногласий между двумя лидерами, что может повлиять на проведение федеральных выборов в штате. Г-н Мадобе продолжал требовать вывода войск Сомалийской национальной армии из Гедо, при этом некоторые представители местной администрации настаивают на том, что они не признают его президентом штата.

8. Администрация Галмудуга продолжала укреплять институты штата путем введения новых тарифов, разоружения клановых ополчений и формирования районного совета на юге Галькайо. На фоне активизации деятельности «Аш-Шабааб» вблизи Дусамареба администрация активизировала усилия по созданию полиции штата и продолжала проводить консультации с заинтересованными сторонами из числа кланов и лидерами расформированной группировки «Ахль ас-Сунна валь-Джамаа».

9. Что касается Хиршабелле, то администрация занимается подготовкой к намеченным на ноябрь выборам в региональную ассамблею штата, которые завершатся президентскими выборами в штате. 28 августа для надзора за процессом проведения выборов президент Хиршабелле Мохамед Абди Варе учредил избирательный комитет в составе 11 членов. 6 октября в связи с сохраняющимися разногласиями относительно сроков проведения выборов г-н Варе распорядился о проведении перед выборами процесса примирения, а также о назначении женщин в состав избирательного комитета.

10. «Сомалиленд» сделал шаг вперед на пути к проведению отложенных парламентских и местных выборов, которые теперь намечены на середину 2021 года. Состав Национальной избирательной комиссии был согласован, и в начале сентября она приступила к регистрации избирателей, но при этом Палата представителей приняла пересмотренный закон о выборах, в котором не предусмотрена квота для представленности женщин и небольших кланов.

B. События в сфере безопасности

11. Ситуация в сфере безопасности оставалась нестабильной: в среднем в месяц регистрировалось 270 инцидентов. В большинстве случаев это были нападения «Аш-Шабааб», в том числе с использованием самодельных взрывных устройств.

12. По всей стране по-прежнему наблюдалась тенденция к сокращению числа минометных обстрелов: в период с августа по октябрь было зарегистрировано в общей сложности 16 таких обстрелов, то есть меньше, чем в период с мая по июль (22) и в период с февраля по апрель (28). Нападения были направлены главным образом против Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и местных сил безопасности в областях Нижняя Джубба, Нижняя Шабелле и Средняя Шабелле. 31 октября был произведен минометный обстрел базы АМИСОМ в Байдабо, область Бей, где находится отделение Организации Объединенных Наций; снаряды приземлились за пределами базы, обошлось без жертв. Группировка «Аш-Шабааб» продолжала демонстрировать свои возможности координировать нападения в Могадишо. 13 августа в четырех районах были совершены одновременные нападения с применением ручных гранат. Кроме того, 10 сентября во время заседаний высокого уровня вблизи «Виллы Сомалиа» было зафиксировано 9-11 одновременных взрывов.

13. В ходе инцидента, произошедшего 10 августа в центральной тюрьме Могадишо, были убиты 4 сотрудника тюрьмы и 14 заключенных. Следователи сообщили, что оружие в тюрьму было доставлено контрабандным путем 8 и 10 августа. Двенадцать сотрудников тюрьмы, включая начальника и заместителя начальника тюрьмы, шесть гражданских лиц и девять заключенных были задержаны по обвинению в содействии контрабанде оружия в тюрьму.

14. Группировка «Аш-Шабааб» стала более активно совершать громкие нападения с участием террористов-смертников. 8 августа было совершено нападение на базу Сомалийской национальной армии в районе Варта-Набада в Могадишо с использованием автомобильного самодельного взрывного устройства, а 7 сентября аналогичное нападение было совершено на ее базу в Джанай-Кабдалле, Нижняя Джубба. Пять сотрудников Сомалийских сил безопасности были убиты, и неустановленное число людей получили ранения. Был ранен также один военнослужащий Соединенных Штатов. Сомалийские силы захватили базу Джанай-Кабдалле за день до этого нападения. 16 августа группировка «Аш-Шабааб» совершила комбинированное нападение на гостиницу «Элит» в Могадишо, ставшее первым таким нападением в столице в 2020 году, в результате которого погибло 20 человек. 17 августа группировка «Аш-Шабааб» совершила еще одно комбинированное нападение на базу Сомалийской национальной армии в Гофгадуд-Буреe, область Бей. «Аш-Шабааб» удерживала базу в течение трех дней. 9 сентября террористы-смертники совершили нападения вблизи «Виллы Сомалиа» в Могадишо, 1 октября они напали на солдат Национального управления разведки и безопасности в районе Холадаг в Могадишо, а 11 сентября — в Кисмайо, при этом в ходе последнего нападения был убит Председатель Торговой палаты Джубаленда. 20 октября было совершено покушение на директора

Департамента по делам иммиграции и натурализации: дистанционно управляемое самодельное взрывное устройство было нацелено на его автоколонну в Могадишо; ему удалось выжить. 31 октября комиссар района Кансахдере также выжил после подрыва в области Бей самодельного взрывного устройства, установленного под автомобилем. Однако были убиты три человека, в том числе сотрудник местной неправительственной организации.

15. В марте после возобновления операции «Бадбадо» продолжились операции по обеспечению безопасности в Нижней Шабелле, однако группировка «Аш-Шабааб» по-прежнему беспрепятственно нападала на силы Сомалийской национальной армии и АМИСОМ в освобожденных районах. Оказанное на группировку «Аш-Шабааб» давление в Нижней Шабелле, по всей видимости, вынудило ее адаптировать и активизировать свою деятельность в Хиршабелле и Галмудуге. 17 августа и 17 сентября в Джоухаре были убиты два министра штата. 8 сентября группировка «Аш-Шабааб» совершила нападение на базы Сомалийской национальной армии в Балкаде и временно взяла под контроль полицейский участок и районный комиссариат. В области Хиран был зарегистрирован рост числа нападений на базы Сомалийской национальной армии и АМИСОМ с применением самодельных взрывных устройств. В Беледуэйне также увеличилось число нападений с применением взрывных устройств и гранат и число убийств. Имеются сообщения о применении самодельных взрывных устройств, вооруженных столкновениях с силами безопасности и АМИСОМ и четырех непрямых обстрелах в районе Дусамареба, в котором исторически отмечался низкий уровень активности «Аш-Шабааб». Один из минометных обстрелов 2 ноября был нацелен на взлетевший со взлетно-посадочной полосы Дусамареба самолет президента Галмудуга, но не попал в цель.

16. Ни одно из нападений не приписывается боевикам, поддерживающим организацию «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). В областях Средняя Джубба, Нижняя Джубба, Нижняя Шабелле, Гедо и Бей были зафиксированы авиаудары, направленные против «Аш-Шабааб»: пять авиаударов в августе, три —в сентябре и два — в октябре. В результате в 2020 году общее количество авиаударов к настоящему времени составило 55.

C. Экономическое развитие

17. Сомали продолжала бороться с тройным ударом — пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), нашествием пустынной саранчи и наводнениями, — однако экономика страны оказалась более устойчивой к потрясениям, чем ожидалось. Согласно оценкам Всемирного банка, сделанным в сентябре, в 2020 году прогнозируется сокращение валового внутреннего продукта на 1,5 процента. Согласно предыдущим оценкам, сделанным в июне, прогнозировалось сокращение валового внутреннего продукта на 2,5 процента. В августе федеральное правительство сняло ограничения на передвижение и поездки. В то время как общий объем импорта был стабильным, объем импорта продовольствия сократился, и ожидается, что положение в области продовольственной безопасности ухудшится. Объем экспорта, особенно экспорта животноводческой продукции, сократился: в первом полугодии 2020 года он уменьшился на 22 процента по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Объем поступлений домашних хозяйств и предприятий стабилизируется за счет денежных переводов.

18. 12–22 сентября состоялась первая обзорная миссия Международного валютного фонда в рамках расширенного кредитного механизма. Было установлено, что Сомали отвечает всем структурным контрольным показателям для первого обзора и добилась прогресса в выполнении контрольных показателей «плавающих» сроков завершения соответствующего процесса в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью. Сомали отвечала всем количественным критериям, за исключением критерия, касающегося внутренних поступлений. По состоянию на конец июня объем внутренних поступлений федерального правительства составил 99 млн долл. США при целевом показателе программы в 109 млн долл. США. 3 августа был утвержден дополнительный федеральный бюджет на 2020 год, который отражает ожидаемое сокращение объема налоговых поступлений и увеличение расходов на социальные нужды, а также межправительственные гранты, финансируемые в основном за счет увеличения объема официальной помощи в целях развития.

19. Вспомогательная операция Всемирного банка по финансированию политики в области развития в поддержку преодоления тройного кризиса расширила бюджетно-финансовые возможности для содействия переводу средств со счетов федерального правительства штатам — членам федерации и «Сомалиленду». Переводы в большинство штатов — членов федерации были сделаны в октябре, при этом международные партнеры выразили обеспокоенность по поводу связанных с ними задержек.

20. 10 сентября Федеральный кабинет утвердил национальную стратегию по борьбе с изменением климата, предполагающую проведение природоохранной политики, включая регулирование природопользования, и всесторонний учет вопросов изменения климата в сфере государственного инвестирования. На следующий день федеральное правительство пересмотрело в сторону повышения определяемый на национальном уровне вклад Сомали в деятельность по смягчению последствий изменения климата и охране окружающей среды в соответствии с Парижским соглашением, установив базовый показатель для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание дееспособного федеративного государства

1. Подготовка к выборам

21. 1 октября Национальный консультативный совет, в состав которого входят руководители федерального правительства и штатов — членов федерации и губернатор региональной администрации Бенадира, объявил график проведения выборов и опубликовал процедуры, которыми следует руководствоваться при осуществлении соглашения о проведении выборов в 2020/21 году. Для надзора за осуществлением избирательного процесса будет создан федеральный комитет по проведению выборов в составе 25 членов. В каждом штате будет создан комитет штата — члена федерации по проведению выборов, в который будут входить 11 членов. Была также изложена процедура создания независимого механизма разрешения споров в составе 21 члена. Для организации выборов парламентариев, представляющих «Сомалиленд» на национальном уровне, будет создан комитет.

22. В соответствии с объявленным графиком выборы в Верхнюю палату пройдут с 1 по 10 декабря, а выборы в Народную палату — с 10 по 27 декабря. Выборы двух спикеров Парламента и президента состоятся в период с 1 января по 8 февраля 2021 года. Плата за выдвижение кандидата в Верхнюю палату составит 20 000 долл. США за кандидата, а в Народную палату — 10 000 долл. США. 30-процентная квота для женщин будет применяться ко всем комитетам, а также к местам в Парламенте. Кроме того, Национальный консультативный совет обязался начать подготовку к проведению в 2024/25 году выборов по принципу «один человек — один голос».

23. Комиссар сомалийской полиции обнародовал проект национального плана по обеспечению безопасности в ходе выборов. Проект плана основан на плане 2016 года, но приведен в соответствие с согласованной моделью проведения выборов в 2020/21 году. В проекте плана содержится подробная информация о разграничении обязанностей между полицией, вооруженными силами и другими силами, а обеспечение безопасности во время выборов приводится в качестве главной приоритетной задачи федеральных сил безопасности и сил безопасности штатов.

2. Укрепление федерализма

24. Министерство внутренних дел, федерализма и примирения и Министерство конституционных дел совместно подготовили проект национальной политики децентрализации. В проекте политики излагаются цели и масштабы децентрализации в Сомали в долгосрочной перспективе и определяются задачи и мероприятия, которые позволят властям федерального и субнационального уровней передать обязанности местным органам власти в течение следующих пяти лет.

25. Организация Объединенных Наций совместно со своими международными партнерами продолжила взаимодействовать со штатами — членами федерации в целях содействия продолжению диалога и сотрудничества между двумя уровнями власти. 14 и 27 октября представители Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Европейского союза и Межправительственной организации по развитию встретились с президентом Юго-Западного штата Абдиазизом Хасаном Мохамедом «Лафтагареном» в Байдабо и президентом штата Галмудуг Ахмедом Абди Карие «Кур Куром» в Дусамаребе для обсуждения важности конструктивного сотрудничества и поиска компромисса между федеральным правительством и штатами — членами федерации, а также обсуждения приоритетных задач в области управления и безопасности и вопросов примирения. Основное внимание в ходе обсуждений уделялось подготовке к проведению выборов, в том числе важности выделения для женщин 30-процентной квоты и обеспечения транспарентности, справедливости и инклюзивности избирательного процесса, а также необходимости уделять особое внимание проведению демократических реформ, выходящих за рамки выборов, в частности принятию мер по продвижению вперед процесса пересмотра Конституции.

3. Пересмотр Конституции

26. По итогам консультаций, проведенных в рамках встречи на высшем уровне между лидерами федерального правительства и лидерами штатов — членов федерации, состоявшейся 15-18 августа, министерства конституционных дел штатов взяли на себя обязательство сотрудничать в ходе пересмотра Конституции и опираться на проделанную работу в контексте предыдущих консультаций, проведенных в Галмудуге, Хиршабелле и Юго-Западном штате. 5 августа объединенный парламентский Комитет по надзору представил Народной палате свой

доклад о главах временной Федеральной конституции, прошедших техническое редактирование. После этого состоялась серия встреч между двумя спикерами Парламента для обсуждения путей принятия завершенных и не вызывающих разногласий статей Конституции до роспуска Федерального парламента десятого созыва.

27. В процессе пересмотра Конституции наблюдались задержки, вызванные отсутствием политического диалога между лидерами федерального уровня и уровня штатов, а также финансовыми трудностями, препятствовавшими завершению консультаций в некоторых штатах — членах федерации. 15 и 24 сентября Специальный представитель провел совещания, в которых приняли участие доноры, а также представители Министерства конституционных дел, Комитета по надзору и Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению Конституции, в целях поиска решений проблемы нехватки финансовых средств. Доноры заявили о своей готовности оказать содействие в проведении оставшихся мероприятий.

4. Предотвращение и урегулирование конфликтов

28. В соответствии с Рамочной программой национального примирения и Планом национального примирения Министерство внутренних дел, федерализма и примирения в тесной координации со штатами — членами федерации инициировало совместное мероприятие по картированию очагов конфликтов, направленное на укрепление потенциала министерского департамента по вопросам примирения и соответствующих департаментов в министерствах штатов. Сотрудники Министерства и их коллеги на уровне штатов пройдут подготовку по локализации и анализу активных конфликтов в стране на районном, областном и национальном уровнях, с тем чтобы информировать Министерство и отраслевые министерства штатов о масштабах и характере конфликтов, их первопричинах, движущих силах, тенденциях, основных субъектах, виновниках и жертвах.

B. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

29. Федеральное правительство взяло на себя обязательство выделить конкретные места, в конкурсе за которые могут участвовать только женщины, с тем чтобы обеспечить 30-процентную квоту в соответствии с согласованной моделью проведения выборов. 3 сентября и 19 октября МООНСОМ провела консультации с женщинами-лидерами и обсудила действия, которые необходимо предпринять для обеспечения 30-процентной квоты и расширения участия женщин в политической жизни после проведения выборов. Вместе с тем 27 сентября Палата представителей «Сомалиленда» проголосовала за удаление положения о 22-процентной квоте для представительства женщин из законопроекта «Сомалиленда» о выборах.

30. В рамках подготовки к предстоящим выборам Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») совместно с Министерством по делам женщин и правам человека и организациями гражданского общества при финансовой поддержке целевого фонда с участием многих партнеров провела в период с 30 сентября по 4 октября в Галькайо, Байдабо, Гароуэ и Харгейсе учебное мероприятие для 200 женщин-лидеров и женщин, желающих участвовать в политической деятельности. Основное внимание в ходе этого мероприятия уделялось реформаторскому стилю руководства, проведению кампаний и осуществлению пропагандистской деятельности. После проведенной недавно оценки

масштабов насилия в отношении женщин во время выборов в Сомали Структура «ООН-женщины» содействовала учебной подготовке 100 представителей организаций гражданского общества в области мониторинга и отчетности, касающихся насилия в связи с проведением выборов, 30 сентября и 4 октября в Харгейсе и, соответственно, Гароуэ.

31. 21 и 22 октября в рамках инициативы «Лидерство сомалийских женщин» был проведен форум по вопросам расширения политических прав и возможностей женщин. Присутствовало около 150 участников, включая членов парламентов, Председателя Национальной независимой избирательной комиссии и видных женщин-лидеров из штатов — членов федерации, области Бенадир и Могадишо, которые обсудили и рассмотрели варианты обеспечения 30-процентной квоты для представительства женщин. Женщины-лидеры опубликовали коммюнике, в котором настоятельно призвали сомалийское руководство и международных партнеров обеспечить соблюдение и выделение 30-процентной квоты для женщин на выборах 2020/21 года и оказывать поддержку женщинам-послам доброй воли, которые сыграли решающую роль в избирательном процессе 2016 года.

32. 27 августа МООНСОМ завершила трехдневное учебное мероприятие по вопросам, касающимся гендерного равенства, для 11 сотрудников Министерства юстиции Хиршабелле. 8 сентября в рамках Совместной программы в области правосудия целевого фонда с участием многих партнеров была оказана поддержка Министерству юстиции Юго-Западного штата в организации занятий по правовой грамотности для 15 женщин-руководителей и 10 женщин-полицейских.

33. С 16 по 18 сентября Министерство юстиции в партнерстве со Структурой «ООН-женщины» и при финансовой поддержке Совместной программы в области правосудия провело учебное мероприятие по вопросам законодательства и судебных процедур для 40 женщин-юристов и представителей женских ассоциаций Пунтленда в целях укрепления их потенциала, подготовки их к выполнению более высоких функций в судебной системе, обеспечения гендерного паритета и расширения доступа женщин к правосудию.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

34. 11 августа в ознаменование Международного дня молодежи Межучрежденческая рабочая группа Организации Объединенных Наций и Молодежный консультативный совет Организации Объединенных Наций и Сомали провели виртуальный форум для повышения осведомленности о необходимости привлечения молодежи к участию в ключевых процессах принятия решений и в формальных и неформальных гражданских форумах. В этом мероприятии приняли участие 169 молодых людей и девушек, а также министр по делам молодежи и спорта, мэр Могадишо, парламентарии и старшие гражданские служащие, заместитель моего Специального представителя по Сомали и координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций, а также представитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) по Сомали.

35. 22-24 августа Молодежная сеть Пунтленда при поддержке отделения ЮНФПА в Сомали провела наставническую работу с 30 девушками, с тем чтобы они могли высказываться против пагубных последствий калечащих операций на женских половых органах и проводить наставническую работу с другими, с тем чтобы они также могли выступать против этой практики. Это мероприятие предоставило девочкам возможность стать активистками и положить конец замалчиванию проблемы калечащих операций на женских половых органах. С 6

по 16 сентября 15 молодых инструкторов в Могадишо прошли интенсивное обучение по вопросам создания и содействия проведению театральных форумов в целях расширения прав и возможностей молодежи в соответствующих общинах, с тем чтобы изменить негативные нормы и принять убеждения и практику, которые защищают девочек и женщин от насилия.

36. 21 сентября 150 молодых людей и девушек в Галькайо при поддержке ЮНФПА и в партнерстве с Молодежной сетью Пунтленда отметили Международный день мира, организовав ток-шоу, посвященное повествованию как средству исцеления и миростроительства. Участники дискуссионной группы, возглавляемой молодежью из разделенного города, обсудили роль молодежи в построении прочного мира в общине, рассказав о своем личном опыте войны, стойкости, которую они продемонстрировали, чтобы преодолеть невзгоды, и о том, как молодежь может содействовать социальной сплоченности и интеграции в интересах урегулирования и сокращения масштабов межкланового конфликта в Галькайо.

C. Координация деятельности в целях развития

37. После широких консультаций с федеральным правительством и другими заинтересованными сторонами Организация Объединенных Наций в Сомали и федеральное правительство подписали Рамочную программу сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, которая будет направлять коллективную поддержку со стороны структур системы Организации Объединенных Наций на следующие пять лет в соответствии с приоритетными задачами девятого национального плана развития Сомали. Приоритетные задачи, предусмотренные в Рамочной программе, будут напрямую отражать четыре компонента национального плана развития и соответствующую систему координации помощи для обеспечения максимальной согласованности и слаженности действий.

38. В настоящее время пересмотренная система оказания помощи Сомали вводится в действие. По линии Фонда для развития и реконструкции Сомали рабочие группы в рамках экономического и социального компонентов в сентябре провели свои первые совещания.

IV. Права человека и их защита

A. Права человека

39. В отчетный период МООНСОМ зарегистрировала 257 жертв среди гражданского населения Сомали, включая 124 убитых и 133 раненых (по сравнению со 138 убитыми и 181 раненым в предыдущий период). Группировка «Аш-Шабааб» продолжала совершать бóльшую часть нападений, и ей приписывается 63 процента зарегистрированных жертв среди гражданского населения (163 человека); остальные нападения приписываются неизвестным субъектам — 17 процентов (44 человека), государственным силам безопасности — 13 процентов (32 человека) и клановому ополчению — 6 процентов (16 человек). АМИСОМ несет ответственность за одного погибшего, и один человек погиб в результате действий иностранных сил.

40. Нарушения права на свободу выражения мнений продолжались, в частности в связи с журналистской деятельностью было арестовано пять журналистов: два в Пунтленде, два в «Сомалиленде» и один в Могадишо. 26 августа

г-н Фармаджо подписал закон о средствах массовой информации с внесенными в него поправками. Сомалийские средства массовой информации выразили обеспокоенность по поводу ряда положений, которые могут создать проблемы для свободы выражения мнений и независимости средств массовой информации. В связи с этим 8 сентября Генеральная прокуратура назначила специального прокурора для расследования убийств журналистов в стране.

41. Сомалийские власти произвольно арестовали и/или задержали 40 человек (включая 24 предполагаемых боевика «Аш-Шабааб» и 2 человека, подозреваемых в причастности к деятельности ИГИЛ), главным образом в контексте операций по обеспечению безопасности. Это на 53 процента меньше, чем в предыдущий отчетный период, когда было произвольно арестовано и/или задержано 85 человек. Из указанных 40 человек 20 человек были освобождены без предъявления обвинений или явки в суд. Группировка «Аш-Шабааб» похитила 54 гражданских лица (50 в Хиршабелле и 4 в Джубаленде), якобы виновных в неподчинении приказам группировки. Из 54 похищенных лиц 50 были освобождены через 15 дней, а четверо остаются в плену.

42. МООНСОМ в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структурой «ООН-женщины», ЮНФПА и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) проводила совместную информационно-пропагандистскую работу с национальными и международными партнерами в поддержку первоначального Закона 2018 года об изнасилованиях и преступлениях на сексуальной почве. Серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает новый федеральный законопроект о преступлениях, связанных с половыми актами, поскольку в нем содержится ряд вызывающих обеспокоенность положений, препятствующих мерам защиты от детских и принудительных браков и не соответствующих международным обязательствам Сомали в области прав человека. Аналогичная обеспокоенность по поводу несоблюдения международных стандартов в области прав человека была выражена в связи с Законом об изнасиловании, прелюбодеянии и других сексуальных преступлениях, принятым 25 августа Палатой представителей «Сомалиленда», а также в связи с положениями, которые криминализируют гомосексуализм, допускают сексуальные посягательства в браке и требуют факта применения силы для того, чтобы деяние рассматривалось как изнасилование, а также по поводу применения смертной казни за колдовство.

43. 18 октября федеральное правительство представило Комитету по правам человека свой первый доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, что стало важной вехой в расширении взаимодействия страны с международными правозащитными механизмами.

B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

44. МООНСОМ оказывала поддержку Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в целях укрепления мониторинга и документирования случаев нарушений прав человека и принятия последующих мер в связи с ними, создания конкретных инструментов для отслеживания случаев нарушений и прогресса в деле принятия мер по смягчению их последствий. В августе с ЮНОПС была достигнута договоренность о применении биометрической регистрации в интересах интеграции вопросов прав человека в обучение в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Представители МООНСОМ встретились в Кисмайо с командующим

сектором 6 АМИСОМ и его группой и рассмотрели меры, принимаемые для предотвращения нарушений. Была подчеркнута необходимость увеличения числа учебных мероприятий, активизации обмена информацией и мониторинга мер по предотвращению нарушений, а также действий в отношении правил применения вооруженной силы в том, что касается прав человека и гуманитарного права. Было отмечено, что отдача оперативных приказов и ужесточение командования и управления позволили укрепить механизм привлечения к ответственности. Были также назначены секторальные координаторы по вопросам политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

C. Дети в вооруженных конфликтах

45. В период с 5 августа по 4 ноября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями в отношении детей в условиях вооруженного конфликта документально подтвердила 945 серьезных нарушений, затронувших 1254 ребенка (1017 мальчиков и 237 девочек), 11 нападений на школы, одно нападение на больницу и один случай отказа в гуманитарном доступе. В общей сложности было похищено 543 ребенка, погибли или получили увечья 288 детей, жертвой вербовки и использования в качестве солдата стал 601 ребенок, а сексуальному насилию в связи с конфликтом подверглись 146 детей. Ответственность за совершенные нарушения была возложена на группировку «Аш-Шабаб» (74,3 процента), неизвестные вооруженные формирования (12,5 процента), клановые ополчения (4,35 процента) и вооруженные силы федерального уровня и уровня штатов (8,9 процента). В общей сложности было зарегистрировано 32 случая лишения свободы, затронувших 69 мальчиков и одну девочку: 19 мальчиков и одна девочка были задержаны силами штата Джубаленд, 30 мальчиков — сомалийскими полицейскими силами, 13 мальчиков — Сомалийской национальной армией, 3 мальчика — полицией Джубаленда и 2 мальчика — силами штата Пунтленд и полицейскими силами Пунтленда.

46. 14 августа в ходе операции по обеспечению безопасности Сомалийские силы безопасности спасли 33 мальчика из медресе группировки «Аш-Шабааб» в Кунтуварее, Нижняя Шабелле. Впоследствии все дети воссоединились с родителями. 18 августа были публично казнены двое мужчин, которые 21 июля были осуждены судом Юго-Западного штата в Байдабо за сексуальное надругательство над 11-летним мальчиком.

D. Предупреждение сексуального и гендерного насилия

47. В отчетный период было зафиксировано 68 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, затронувших 71 человека. Помимо двух мальчиков, в большинстве задокументированных случаев пострадавшие — женщины и девочки (64 несовершеннолетние девочки и 5 женщин). Большинство виновных (39 человек) были описаны как неопознанные вооруженные люди, однако 12 случаев приписываются клановому ополчению, 9 — группировке «Аш-Шабааб», 4 — Сомалийской национальной армии, 2 — силам Джубаленда, 4 — сомалийским полицейским силам и 1 — силам Юго-Западного штата. К числу инцидентов относятся 48 случаев изнасилования, 2 групповых изнасилования, 7 принудительных браков, 6 попыток изнасилования и 5 случаев сексуального надругательства. Доступ жертв и пострадавших к службам поддержки сокращается; сообщается, что полиция закрыла универсальный центр по вопросам развития сомалийских женщин в больнице «Мадина». Этот центр, действовавший

при поддержке Организации Объединенных Наций, оказывал важнейшие услуги, включая медицинскую и правовую помощь.

48. По некоторым сообщениям, 11 сентября в районе Вабери Могадишо группа мужчин подвергла групповому изнасилованию 19-летнюю девушку. МООНСОМ тесно сотрудничает с Генеральной прокуратурой для обеспечения привлечения виновных к ответственности. Двенадцать подозреваемых были арестованы и находятся под следствием полиции.

49. 28 и 29 сентября МООНСОМ, АМИСОМ и ЮНФПА содействовали проведению двухдневной учебной программы по укреплению потенциала, которая была направлена на передачу знаний и навыков по работе с жертвами гендерного насилия и в которой приняли участие 36 человек из числа сомалийских полицейских сил и всех пяти полицейских служб штатов. После обучения был разработан план действий по расширению обмена информацией между полицией и специальными подразделениями по делам женщин об ориентированных на интересы жертв подходах и принципах в отношении проведения в общинах обсуждений по вопросам предотвращения гендерного насилия и защиты женщин и девочек от такого насилия на основе подхода, предполагающего работу полиции с общинами, и в отношении налаживания связей с поставщиками услуг. Этот план включал протоколы в отношении приема пострадавших и оказания им помощи.

V. Гуманитарная обстановка

50. Гуманитарные потребности в Сомали оставались высокими, что было вызвано затянувшимся конфликтом, политической и экономической нестабильностью и периодическими климатическими потрясениями и усугублялось тройной угрозой — пандемией COVID-19, нашествием пустынной саранчи и наводнениями.

51. По состоянию на 4 ноября в Сомали было зарегистрировано в общей сложности 4229 случаев заболевания COVID-19. Из этого числа 875 человек находятся на лечении, 3247 человек выздоровели, а 107 человек умерли. В период с 16 марта по 30 сентября у 191 медицинского работника, в том числе у 52 врачей, оказались положительные тесты на COVID-19, что отрицательно сказалось на возможности принимать меры реагирования в условиях ограниченного объема медицинских услуг. В рамках плана Сомали по обеспечению готовности и реагирования в контексте пандемии COVID-19, который предполагает ассигнования на сумму 256 млн долл. США и осуществление которого началось в апреле, партнеры по гуманитарной деятельности расширили масштабы мер реагирования в связи с COVID-19. По состоянию на 14 октября было получено 74 млн долл. США. Около 10 миллионов человек получили сообщения с информацией о рисках. В период с 1 по 12 августа для выявления больных общинные медико-санитарные работники посетили 569 000 домохозяйств.

52. На всей территории Сомали на положении перемещенных лиц по-прежнему оставались 2,6 миллиона человек, большинство из которых проживают в 2300 плотно населенных поселениях, часто подвергаясь риску выселения арендодателями в нарушение права на жилье и собственность. В период с января по август 2020 года из своих домов было выселено более 102 300 человек. Партнеры по гуманитарной деятельности добивались введения трехмесячного моратория на выселения внутренне перемещенных лиц, благодаря чему договоры аренды были продлены для 19 мест размещения внутренне перемещенных лиц (1407 домохозяйств) и 1139 домохозяйств были защищены от принудительного выселения.

53. Перемещение населения в результате климатических потрясений продолжалось, и по состоянию на 22 сентября в результате сезонных наводнений 630 000 человек были вынуждены покинуть свои дома. В южных и центральных районах Сомали было уничтожено более 132 000 гектаров сельскохозяйственных угодий. Наводнения также повысили риск заболеваний, передающихся через воду, и трансмиссивных заболеваний. По состоянию на 20 сентября в 29 районах было зарегистрировано не менее 5690 случаев заболевания холерой, в результате чего погибли 30 человек. В сентябре Консультативный совет Гуманитарного фонда для Сомали утвердил резервные ассигнования в размере 9,26 млн долл. США для ликвидации последствий наводнений в наиболее пострадавших районах.

54. 30 августа в Бенадире была начата кампания по вакцинации от кори и полиомиелита, которой было охвачено почти 408 000 детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет (92 процента от целевого показателя). Последующая кампания по иммунизации от полиомиелита, проведенная 20–23 сентября в южной и центральной частях Сомали, охватила почти 1,6 миллиона детей в возрасте до пяти лет (при целевом показателе в 1,65 миллиона детей), причем 42 000 детей прошли вакцинацию впервые. В начале сентября в Бенадире был зарегистрирован один случай обнаружения поствакцинального полиовируса 2-го типа — четвертый такой случай, зарегистрированный в 2020 году в Сомали.

55. В целях сдерживания распространения пустынной саранчи в «Сомалиленде», Пунтленде и Галмудуге федеральное правительство и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций в период с 1 августа по 31 октября опрыскали биопестицидами 39 608 гектаров пораженных земель. Это позволило спасти 90 388 метрических тонн продовольствия стоимостью 27,1 млн долл. США, что достаточно для удовлетворения годовой потребности 602 589 человек в зерновых и обеспечения пастбищных угодий для 41 959 домохозяйств на год. Воздушные и наземные операции продолжаются. Из 56,9 млн долл. США, необходимых для борьбы с саранчой, по состоянию на 5 октября было получено 49,5 млн долл. США.

56. Несмотря на проблемы, связанные с оперативной деятельностью и доступом, в отчетный период партнеры по гуманитарной деятельности охватывали в среднем 1,5 миллиона человек в месяц, то есть 50 процентов от целевого показателя в 3 миллиона человек. Ожидается, что в течение 2021 года потребности возрастут в связи с продолжающимся вооруженным конфликтом, нехваткой финансовых средств, ожидаемым объемом урожая зерновых культур ниже среднего в период с апреля по июнь, социально-экономическими последствиями пандемии COVID-19, нашествием саранчи, наводнениями и ожидаемым уровнем осадков ниже среднего в период с октября по декабрь. По состоянию на 5 октября на мероприятия в рамках плана гуманитарного реагирования в Сомали на 2020 год было выделено 618 млн долл. США (61 процент) из 1,01 млрд долл. США, однако финансирование по секторам АМИСОМ остается неравномерным, и более половины гуманитарных секторов получили менее 35 процентов от требуемого объема финансовых средств.

57. Одним из главных препятствий для проведения гуманитарных операций по-прежнему является обстановка в плане безопасности. В период с 5 августа по 28 октября было зарегистрировано 44 затронувших гуманитарный персонал инцидента, в ходе которых два гуманитарных работника были убиты и один был ранен. 27 октября два гуманитарных работника из Сомали, поддерживавших проводившуюся кампанию по вакцинации от полиомиелита, организованную ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения и федеральным

Министерством здравоохранения, были убиты предположительно боевиками группировки «Аш-Шабааб» во время угона автомобиля в Могадишо.

VI. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

58. Организация Объединенных Наций продолжала взаимодействовать со старшими должностными лицами федерального правительства, в том числе в канцелярии премьер-министра, с целью побудить власти созвать Комитет высокого уровня по вопросам безопасности и правосудия в рамках всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, с тем чтобы комитеты на техническом уровне, занимающиеся различными направлениями подхода, получили стратегические указания. Совещания комитета по направлению 2A (оборона) созывались еженедельно, а совещания комитетов по направлениям 2B (рабочая подгруппа по вопросам полиции), 2C (верховенство права), 3 (стабилизация) и 4 (предупреждение и пресечение насильственного экстремизма) проводились ежеквартально; таким образом, обеспечивалось дальнейшее осуществление важной оперативной и программной деятельности в ходе обзора плана Сомали на переходный период.

A. Операции

59. Под руководством Советника по национальной безопасности продолжается проводимая сомалийцами работа по обновлению плана на переходный период, с тем чтобы выработать политический и стратегический курс, а также оперативные приоритеты, которые определят условия для переходного периода в сфере безопасности в Сомали в 2021 году и в последующий период. Были проведены консультации со штатами — членами федерации и ключевыми международными партнерами по обеспечению безопасности, и был достигнут прогресс в разработке документа, который может быть официально одобрен Комитетом высокого уровня по вопросам безопасности и правосудия, действующим под председательством премьер-министра.

60. В отчетный период прогресса в осуществлении операций переходного периода по-прежнему не наблюдалось из-за отсутствия поддержки со стороны Сомалийской национальной армии, полиции и сил «Даравиши». Сомалийские силы безопасности и АМИСОМ при поддержке ЮНСОС продолжали эпизодически предпринимать усилия по пресечению деятельности «Аш-Шабааб» на всей территории Нижней Шабелле и Нижней Джуббы. Увеличилось число авиаударов Африканского командования Соединенных Штатов в поддержку двусторонних операций с силами безопасности Джубаленда.

61. На состоявшейся 5–8 октября встрече командующих секторами АМИСОМ, в которой приняли участие представители Сомалийской национальной армии, был предложен план поэтапной реорганизации сил, направленный на формирование мобильных сил АМИСОМ. В плане определены передовые базы АМИСОМ, которые будут закрыты или переданы Сомалийским силам безопасности, и указаны новые базы. Было также предложено создать объединенную группу планирования и координации миссии для повышения эффективности планирования и проведения операций и расширения взаимодействия с партнерами.

62. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказывала поддержку АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности в проведении анализа угроз, связанных с самодельными взрывными устройствами, изучении уязвимых точек маршрута поставок и подготовке информационных докладов о

проблеме самодельных взрывных устройств. В отчетный период АМИСОМ подверглась нападениям с применением 26 самодельных взрывных устройств, в результате чего погибли 24 человека (по сравнению с 27 самодельными взрывными устройствами в предыдущий отчетный период).

63. Развертывание федеральных полицейских формирований «Даравиши» и полиции Юго-Западного штата в Нижней Шабелле приостановлено до тех пор, пока федеральное правительство не предоставит оружие. В настоящее время проводится обзор концепции сомалийских полицейских формирований «Даравиши» и плана формирования федеральных полицейских формирований «Даравиши».

B. Наращивание институционального потенциала

64. Организация Объединенных Наций оказала поддержку администрации Галмудуга в воссоздании полиции штата путем содействия учебной подготовке 700 сотрудников полиции по вопросам прав человека и работы с населением, а также консультировала Министерство безопасности Галмудуга по вопросам интеграции региональных сил в штатские полицейские формирования «Даравиши».

65. Исполнительный совет совместной программы для полиции внес поправки в программный документ, позволяющие донорам выделять взносы для отделений федеральной полиции и полиции штатов «Даравиши». Первоначально на эти цели было обещано выделить 5 млн евро.

66. 1 сентября комиссар сомалийских полицейских сил выделил пять сотрудников полиции для разработки стратегического плана для федеральной полиции по преобразованию сомалийских полицейских сил в федеральную службу. 29 сентября Совет по повышению профессиональной квалификации сотрудников полиции утвердил Стратегию работы сомалийской полиции с населением. В разработке этой стратегии принимали участие все сомалийские полицейские службы, при этом им оказывалась международная поддержка, с тем чтобы полиция Сомали могла приступить к работе с населением.

67. В рамках проекта по созданию передвижного контрольно-пропускного пункта для проверки автотранспортных средств Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в течение шести недель проводила обучение 39 сотрудников сомалийских полицейских сил (28 мужчин и 11 женщин) в контексте усилий, направленных на то, чтобы Сомалийские силы безопасности могли взять на себя ответственность за обеспечение безопасности. Участники этого учебного мероприятия приобрели навыки планирования и осуществления успешных операций по проверке автотранспортных средств на передвижных контрольно-пропускных пунктах. 30 августа группы по проверке автотранспортных средств на передвижных контрольно-пропускных пунктах приступили к осуществлению ограниченных операций в Могадишо.

68. На совещании руководящего комитета по объединенным программам в области правосудия и исправительно-воспитательных мероприятий, состоявшемся 21 сентября, Министерство юстиции и международные сопредседатели утвердили пересмотренный план работы объединенной программы в области правосудия и продлили действие обеих программ до конца 2021 года.

69. В рамках совместной программы по управлению сектором безопасности продолжалось наращивание институционального потенциала учреждений по управлению сектором безопасности на федеральном уровне и уровне штатов. В период с 31 августа по 2 сентября МООНСОМ и ПРООН провели

виртуальные учебные мероприятия для 19 должностных лиц федерального правительства (5 женщин и 14 мужчин) по вопросам реформирования сектора безопасности, осведомленности в гендерных вопросах, повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, прав человека и защиты детей. 25 и 26 августа был проведен виртуальный семинар по институциональному развитию и наращиванию институционального потенциала, в котором приняли участие шесть человек (одна женщина и пять мужчин) из Министерства безопасности Хиршабелле.

70. С 31 августа по 2 сентября МООНСОМ провела трехдневное обучение для сотрудников программы реабилитации дезертиров (10 мужчин и 3 женщины) из Могадишо, Байдабо и Кисмайо в целях укрепления их потенциала по пересмотру стратегии реабилитации дезертиров. В августе состоялись консультативные совещания по осуществлению политики амнистии, и заинтересованные стороны одобрили «дорожную карту» и план действий в связи с законом об амнистии.

71. 24 сентября во Всемирный день моря в Могадишо состоялась конференция высокого уровня, которая была посвящена теме на 2020 год «Неистощительное судоходство в интересах жизнеспособности планеты» и в которой приняли участие сенаторы, министры и старшие должностные лица сил безопасности; представители федеральной власти присоединились к ней виртуально. Это мероприятие предоставило возможность повысить осведомленность о развитии Управления морского судоходства Сомали и о более широком спектре вопросов экологической и климатической безопасности и позволило заинтересованным сторонам согласовать контрольные показатели для расширения участия женщин в секторе морского судоходства.

C. Вспомогательная деятельность

72. В период с 5 августа по 4 октября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, соблюдая меры по профилактике COVID-19, провела разъяснительную работу о рисках, сопряженных с боеприпасами взрывного действия, с 2142 женщинами, 2039 мужчинами, 1025 девочками и 1792 мальчиками из числа гражданского населения.

73. 2 октября Министерство внутренних дел, федерализма и примирения опубликовало доклад об опыте, накопленном в контексте коллективных усилий участников процесса стабилизации в Нижней Шабелле в период 2019–2020 годов, с изложением практических рекомендаций. В докладе подчеркивается необходимость улучшения планирования между гражданскими субъектами, занимающимися вопросами стабилизации, и заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами безопасности.

74. 2 сентября руководящему комитету Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения и пресечения насильственного экстремизма были представлены результаты исследования о воздействии на целевую аудиторию рассказов жертв насильственного экстремизма и лиц, покинувших ряды насильственных экстремистских групп. Полученные результаты будут использованы для расширения коммуникационной стратегии в рамках усилий по ознакомлению более широкой аудитории с историями и правами жертв, что позволит залечить социальные раны. При поддержке Организации Объединенных Наций координационная группа по предупреждению и пресечению насильственного экстремизма при Канцелярии премьер-министра и при отраслевых министерствах провела многочисленные мероприятия в память о жертвах нападения 14 октября 2017 года под лозунгом «Имена, а не числа».

75. В отчетный период 248 бенефициаров из числа мужчин и 226 бенефициаров из числа женщин приняли участие в программе реабилитации дезертиров, получив поддержку в трех центрах для мужчин и двух центрах для женщин. МООНСОМ и Международная организация по миграции продолжали осуществлять проект по работе с перебежчицами, который позволяет задействовать потенциал женщин в миростроительстве путем содействия безопасной и планомерной интеграции женщин, которые ранее были связаны с группировкой «Аш-Шабааб». По состоянию на октябрь 181 женщина проходила профессиональное обучение в реабилитационных центрах, а возглавляемые женщинами организации гражданского общества продолжали оказывать им услуги по реинтеграции в общины.

VII. Поддержка, оказываемая Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали Миссии Африканского союза в Сомали и Сомалийским силам безопасности

A. Поддержка операций Миссии Африканского союза в Сомали

76. ЮНСОС продолжало обеспечивать оперативный потенциал АМИСОМ, в том числе путем содействия развертыванию угандийского подразделения военной авиации (140 человек и четыре вертолета) в построенном ЮНСОС лагере в Баледогле. Кроме того, ЮНСОС продолжало предоставлять АМИСОМ средства индивидуальной защиты от COVID-19 и палатки на десять человек для использования в качестве изоляционных сооружений.

77. АМИСОМ обратилась к ЮНСОС с просьбой перевезти по воздуху для сформированного полицейского подразделения из Ганы принадлежащее контингентам имущество из Могадишо в Байдабо после длительной задержки, вызванной безуспешными попытками организовать дорожную автоколонну. Перевозка по воздуху производилась с 9 сентября по 18 октября, при этом восемь единиц негабаритного и сверхтяжелого оборудования перевезти по воздуху не удалось. ЮНСОС приняло меры по обеспечению альтернативных возможностей для решения проблемы отсутствия недоставленного оборудования.

78. После частичного возобновления ротации негражданского персонала АМИСОМ и Организации Объединенных Наций ЮНСОС оказало поддержку в ротации 600 военнослужащих Национальных сил обороны Эфиопии, 160 военнослужащих сформированного полицейского подразделения Сьерра-Леоне и 1842 военнослужащих Народных сил обороны Уганды. Кроме того, ЮНСОС содействовало в ротации 625 военнослужащих группы охраны Организации Объединенных Наций из Уганды. В Могадишо были созданы карантинные объекты для прибывающих и выбывающих военнослужащих АМИСОМ, рассчитанные на 300 человек, а в Баледогле — на 400 человек.

79. 19 августа федеральное правительство, АМИСОМ и Организация Объединенных Наций согласовали типовой регламент АМИСОМ, касающийся рационального природопользования и природоохранных мероприятий. Руководство ЮНСОС продолжало взаимодействовать с принимающей страной, а также с АМИСОМ, странами, предоставляющими ей воинские и полицейские контингенты, и международными партнерами по вопросам поддержки, оказываемой АМИСОМ и Сомалийским силам безопасности со стороны ЮНСОС, в том числе содействовать мобилизации пожертвований в целевые фонды поддержки.

80. Возможности ЮНСОС осуществлять оптимальный надзор и принимать меры по обеспечению подотчетности в целях эффективного оказания поддержки АМИСОМ, включая сертификацию и инспекцию принадлежащего контингентам имущества, оставались ограниченными из-за ограничений на поездки, связанных с пандемией COVID-19. В этой связи в последние два квартала ЮНСОС не имело возможности проводить ежеквартальные инспекции принадлежащего контингентам имущества и в настоящее время полагается на отчеты контингента об эксплуатационном состоянии оборудования. К 30 сентября ЮНСОС компенсировало странам, предоставляющим АМИСОМ воинские и полицейские контингенты, расходы на общую сумму около 35 млн долл. США.

81. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, при содействии ЮНСОС продолжала оказывать АМИСОМ поддержку в осуществлении операций по обеспечению безопасности и ее усилиях по стабилизации посредством консультирования, аналитической поддержки, подготовки и наставничества по вопросам использования специальной техники, собак для обнаружения взрывчатых веществ, специалистов по связи с местным населением и групп по обезвреживанию взрывоопасных предметов. В период с 5 августа по 5 октября Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провела подготовку 365 сотрудников АМИСОМ из числа негражданского персонала, с тем чтобы повысить уровень их квалификации по обнаружению и уничтожению самодельных взрывных устройств и ведению действий в опасной ситуации без риска для жизни. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала содействие в обеспечении охраны и безопасности стратегической инфраструктуры, направив 24 группы с 24 собаками для обнаружения взрывчатых веществ на проверку 21 192 единиц багажа, 56 896 транспортных средств, 175 зданий, застроенной территории общей площадью 117 191 кв. м и открытых участков местности общей площадью 6 910 780 кв. м во всех секторах.

82. По состоянию на 14 октября остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций для поддержки АМИСОМ составлял 2,5 млн долл. США. Проведение обзора имущества АМИСОМ, запрошенного Советом Безопасности в резолюциях 2472 (2019) и 2520 (2020), было отложено, поскольку АМИСОМ указала, что ожидает результатов обновления плана Сомали на переходный период, завершения деятельности по планированию реорганизации и ослабления ограничений на поездки на места, введенных в связи с COVID-19. 14 октября Комиссия Африканского союза обратилась к ЮНСОС с просьбой поделиться всеми имеющимися на местах данными и докладами о состоянии имущества АМИСОМ с заявленным намерением возобновить работу по проведению указанного обзора.

B. Поддержка операций Сомалийских национальных вооруженных сил

83. ЮНСОС продолжало оказывать материально-техническую поддержку 10 900 сотрудникам личного состава Сомалийской национальной армии, при этом максимальная санкционированная численность военнослужащих Сомалийских сил безопасности, утвержденная резолюцией 2520 (2020), — 13 900 человек. Федеральное правительство просило оказать дополнительную поддержку в рамках этой санкционированной максимальной численности для 2000 военнослужащих Сомалийской национальной армии и 1000 сотрудников формирования сомалийских полицейских сил «Даравиши». У федерального правительства запрашивается дополнительная информация, в том числе в отношении любой планируемой поддержки полиции на уровне штатов.

84. ЮНСОС продолжало оказывать Сомалийской национальной армии помощь в наращивании ее потенциала в области защищенных систем связи. Программа предусматривает дистанционное обучение и наставничество, что позволит Сомалийской национальной армии завершить установку сетевых устройств (ОВЧ) «Моторола» в Кисмайо, Кададо, Джанале и Марке.

85. По состоянию на 14 октября остаток средств в Целевом фонде Организации Объединенных Наций для поддержки Сомалийских сил безопасности составлял 5,2 млн долл. США. Этого достаточно для оказания поддержки 10 900 военнослужащим Сомалийских сил безопасности в течение следующих четырех месяцев.

86. ЮНСОС продолжало бесперебойно оказывать поддержку своим клиентам, включая поставку АМИСОМ и Сомалийской национальной армии более 3 млн тонн груза.

VIII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

87. Структуры Организации Объединенных Наций сохраняли свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бербере, Босасо, Добле, Дусамаребе, Долоу, Галькайо, Гароуэ, Харгейсе, Джоухаре, Кисмайо и Могадишо. По состоянию на 4 ноября на всей территории Сомали насчитывалось 330 международных сотрудников и 1385 национальных сотрудников. Целевая группа Организации Объединенных Наций в Сомали по урегулированию кризиса, связанного с COVID-19, продолжала координировать усилия с АМИСОМ и партнерами в целях содействия оперативному принятию мер по профилактике, смягчению последствий и лечению.

IX. Замечания

88. Согласованная модель проведения выборов в 2020/21 году не соответствовала ранее взятому на себя лидерами Сомали обязательству провести в 2020 году выборы по принципу «один человек — один голос», однако все слои сомалийского общества в целом почувствовали облегчение в связи с тем, что лидеры федерального правительства и всех штатов — членов федерации, наконец, возобновили диалог в целях достижения консенсуса в отношении порядка проведения выборов на федеральном уровне. Эта модель, заменившая ранее принятый закон о выборах, была принята всеми основными заинтересованными сторонами в Сомали, включая политические партии и гражданское общество, и была ратифицирована Федеральным парламентом.

89. Заглядывая вперед, необходимо уточнить ключевые аспекты этой модели, в частности порядок отбора членов комитетов, которые будут отбирать делегатов с правом голоса, условия, гарантирующие обеспечение согласованной 30-процентной квоты для представленности женщин, и окончательный план обеспечения безопасности в ходе выборов. Крайне важно также обеспечить, чтобы внедрение этой модели осуществлялось безопасным, мирным, транспарентным и инклюзивным образом. Важно компенсировать недостатки этой модели непрямого голосования путем принятия параллельных мер, имеющих решающее значение для содействия демократизации Сомали. К их числу относятся поиск согласованного пути к проведению выборов по принципу «один человек — один голос» в 2024/25 году, принятие глав временной Федеральной конституции, которые были пересмотрены до настоящего времени и в отношении

которых можно обеспечить консенсус, а также создание конституционного суда, комиссии по делам судебных органов и национальной комиссии по правам человека. МООНСОМ совместно с ПРООН и другими международными партнерами обсуждает с сомалийскими властями вопрос о том, как содействовать внедрению согласованной модели проведения выборов и дальнейшему проведению демократических реформ.

90. Я приветствую продолжающийся диалог между федеральными властями и властями штатов. В настоящее время крайне важно придать институциональный характер их консультациям, с тем чтобы обеспечить регулярное проведение консультаций и не допустить их срыва, как это наблюдалось в период с 2018 года по середину 2020 года. Постоянный диалог и консультации через Национальный консультативный совет важны не только для обеспечения проведения избирательного процесса, но и для углубления федерализма и содействия выполнению других насущных национальных приоритетных задач, включая сотрудничество по вопросам проведения операций по обеспечению безопасности и переходного процесса, принятие мер по борьбе с пандемией COVID-19 и продвижение реформ в области управления, судебной системы, экономики и безопасности.

91. Я принимаю к сведению тот факт, что 17 сентября 2020 года премьер-министром был назначен Мохамед Хусейн Робле. В то время как страна готовится к проведению выборов, я настоятельно призываю премьер-министра и его новый кабинет продолжать развивать успехи, достигнутые за последние четыре года в решении приоритетных политических и экономических задач, а также приоритетных задач в области безопасности. Речь идет, в частности, о демонстрации приверженности делу защиты прав человека, развитии диалога с «Сомалилендом», укреплении сотрудничества с международными партнерами Сомали и формировании взаимовыгодных отношений Сомали с ее соседями и субрегионом в целом.

92. Усилия, предпринимаемые Сомали при поддержке АМИСОМ, Организации Объединенных Наций и международных партнеров по обновлению плана 2018 года на переходный период, имеют огромное значение для руководства переходным процессом до конца 2021 года и в последующий период. После того как работа над планом будет завершена, пересмотренные стратегические приоритетные задачи и оперативные цели плана должны быть реализованы на местах для содействия дальнейшей планомерной передаче обязанностей по обеспечению безопасности, с тем чтобы к концу 2021 года Сомалийские силы безопасности и соответствующие структуры могли взять на себя ведущую роль в обеспечении безопасности. Важно, чтобы эти усилия сопровождались неизменной приверженностью применению всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, который предусматривает не только военные операции, но и институциональное строительство и вспомогательную деятельность.

93. Успешный переходный процесс требует наличия соответствующих институтов и руководства, формирования сил и укрепления потенциала сомалийских служб безопасности в области надзора, управления и обеспечения жизнедеятельности, в том числе за счет финансовой, оперативной и материально-технической поддержки. Необходимо активизировать усилия в этом направлении, в том числе посредством интеграции региональных сил в Сомалийскую национальную армию и полицию штатов в соответствии с национальной архитектурой безопасности. Координация между федеральным правительством и штатами — членами федерации также будет иметь огромное значение для определения и максимального задействования дополнительного числа военнослужащих Сомалийских сил безопасности, которое будет санкционировано Советом

Безопасности для получения материально-технической поддержки со стороны ЮНСОС.

94. Я благодарю те государства-члены, которые внесли взносы в целевые фонды для поддержки АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности. Крайне важно, чтобы доноры продолжали обеспечивать гибкое и щедрое финансирование этих целевых фондов для поддержки ключевых функций, выполняемых АМИСОМ, и особенно для обеспечения того, чтобы Сомалийские силы безопасности продолжали получать необходимую материально-техническую поддержку, подготовку, наставничество и оборудование для противодействия угрозе применения самодельных взрывных устройств.

95. Я в очередной раз призываю вновь внести на рассмотрение Парламента законопроект 2018 года о сексуальных преступлениях, который, в случае его принятия, будет способствовать борьбе с сексуальным и гендерным насилием. Важно также, чтобы власти «Сомалиленда» поддержали Закон 2018 года об изнасилованиях и преступлениях на сексуальной почве и отменили регрессивный Закон об изнасиловании, прелюбодеянии и других сексуальных преступлениях, который противоречит общепринятым региональным и международным стандартам в области прав человека.

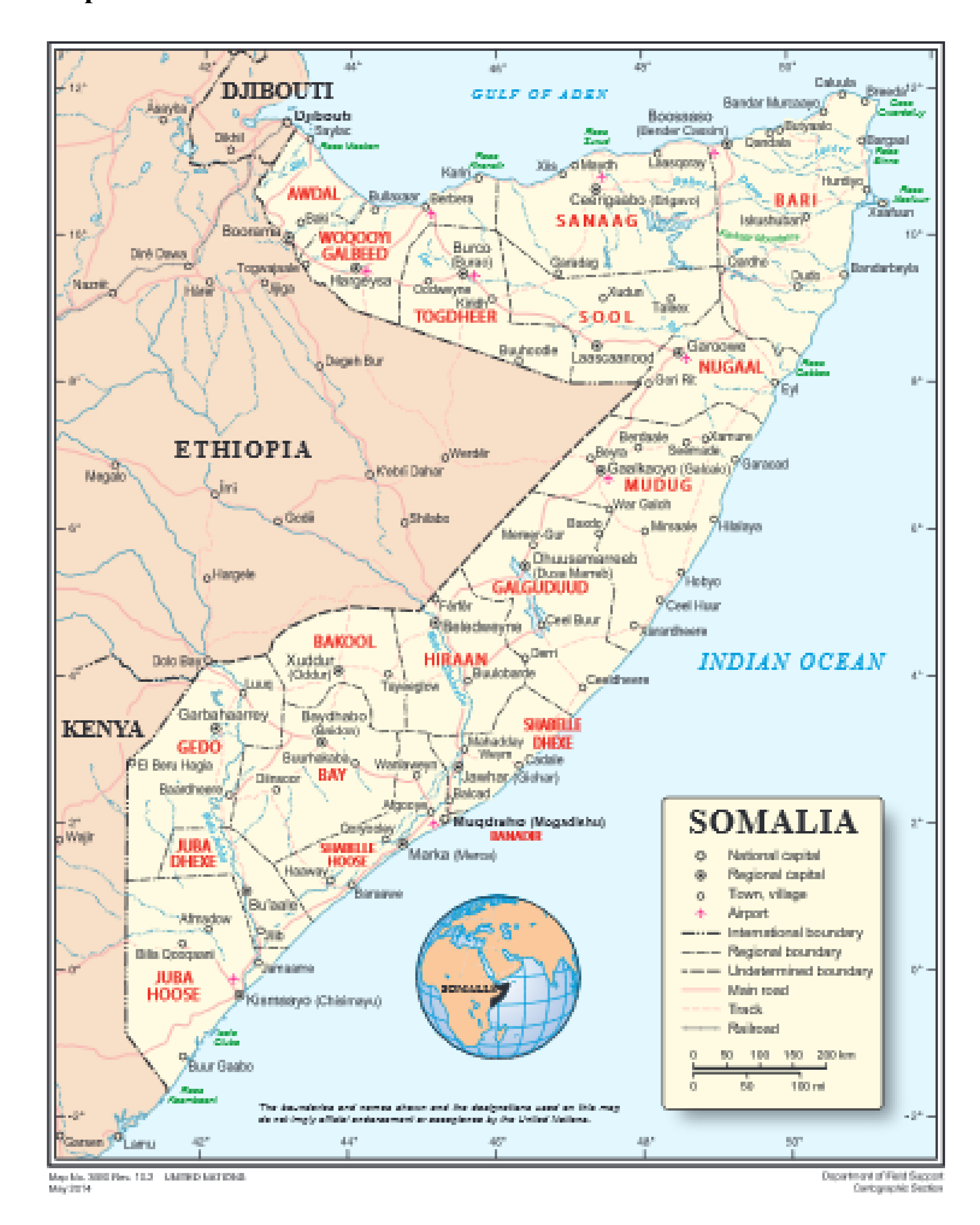
96. В 2021 году после серьезной гуманитарной ситуации, возникшей в результате тройной угрозы — пандемии COVID-19, нашествия саранчи и наводнений, — в Сомали вновь ожидается потенциальная засуха. В связи со сложившейся ситуацией потребуется постоянная и щедрая поддержка со стороны международного сообщества. Необходимо предпринимать дополнительные усилия, в том числе усилия, опирающиеся на приверженность Сомали учету взаимосвязи между гуманитарной деятельностью, развитием и миром, для смягчения последствий наблюдающегося в настоящее время резкого роста гуманитарных потребностей и для укрепления потенциала противодействия.

97. Я самым решительным образом осуждаю продолжающиеся нападения «Аш-Шабааб» на мирное население, правительственных должностных лиц, силы безопасности, АМИСОМ и присутствующие в Сомали международные структуры. Серьезную обеспокоенность вызывают рост числа нападений в Могадишо с участием террористов-смертников, которые направлены против правительственных лиц и сил безопасности и зачастую приводят к жертвам среди гражданского населения, а также целенаправленные убийства правительственных чиновников и вероятность того, что группировка «Аш-Шабааб» может сорвать идущие избирательные процессы. Я воздаю должное сомалийскому народу за его решимость и стойкость перед лицом этих чудовищных и трусливых нападений.

98. Я выражаю признательность Африканскому союзу, Межправительственной организации по развитию, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам за неоценимую поддержку процессов миростроительства и государственного строительства в Сомали. Я отдаю дань уважения усилиям и самопожертвованию АМИСОМ и Сомалийских сил безопасности в стремлении обеспечить мир и стабильность и защитить жизни сомалийцев.

99. Я также выражаю признательность моему Специальному представителю по Сомали и главе МООНСОМ Джеймсу Суону за его руководящую роль и выражаю признательность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Сомали и тем, кто работает за пределами этой страны после вспышки COVID-19, за их непоколебимую приверженность и напряженную работу в поддержку Сомали и ее народа.

Карта


DJIBOUTI
GULF OF ADEN
ETHIOPIA
KENYA
INDIAN OCEAN
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
GEDO
BAY
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
Muqdisho (Mogadishu)
Kismaayo (Chisimayu)
Marka (Merca)
Baraawe
Jawhar (Giohar)
Beledweyne
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Gaalkacyo (Galcaio)
Garoowe
Laascaanood
Burco (Burao)
Hargeysa
Boorama
Berbera
Ceerigaabo (Erigavo)
Boosaaso (Bender Cassim)
Xuddur (Oddur)
Baydhabo (Baidoa)
Garbahaarrey
Bu'aale
Hobyo
Eyl
Dolo Bay
Luuq
El Beru Hagia
Buur Gaabo
Lamu
Wajir
Djibouti
Dikhil
Dirē Dawa
Hārer
Jijiga
Degeh Bur
Werdēr
K'ebri Dahar
Gode
Shilabo
Hargele
Mandera
Ferfer
SOMALIA
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
SOMALIA
Map No. 3690 Rev. 10.3 UNITED NATIONS
May 2014
Department of Field Support
Cartographic Section